

Klimarådet.

Februar 2026

Statusrapport 2026

Kort sammenfatning



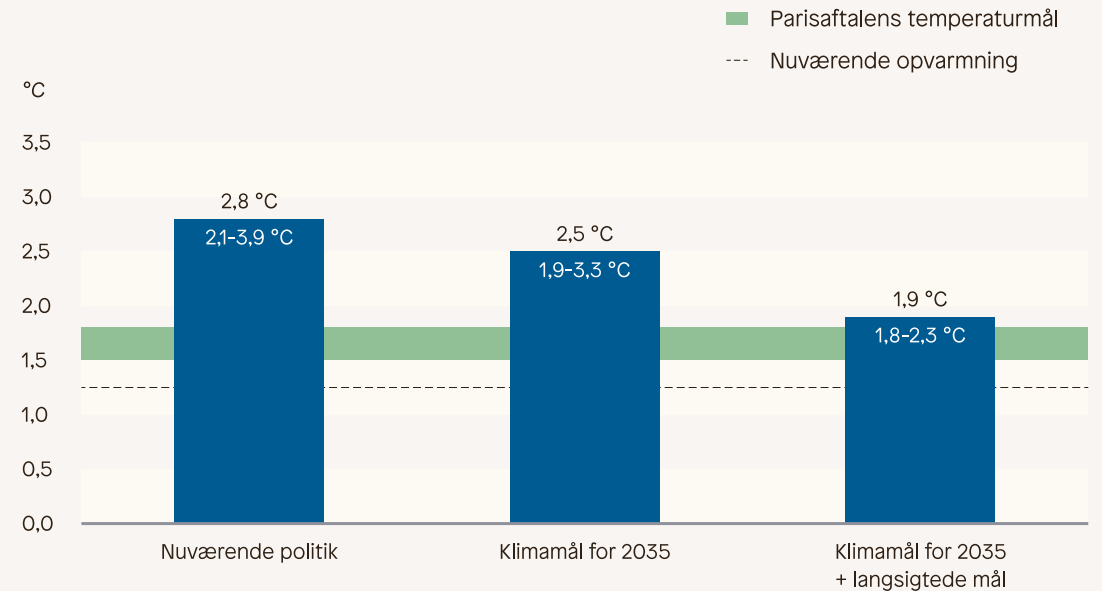
Den globale klimaindsats præges af både positive og negative tendenser

Den globale opvarmning accelererer, og FN's Miljøprogram (UNEP) vurderer nu, at det ikke længere er muligt at begrænse den globale temperaturstigning til 1,5 grader på kort sigt.

Opvarmningen skaber hyppigere og mere ekstreme vejrhændelser. Og den øger risikoen for overskridelse af *tipping points*, fx afsmeltningen af Grønlands iskappe. Der er derfor behov for, at verdens lande styrker både deres reduktionsindsatser og modstandsdygtigheden over for klimaforandringer.

Negativ tendens: Klimaindsatsen møder øget politisk modstand i mange lande, og på klimatopmødet COP30 lykkedes det ikke verdens lande at give et klart svar på, hvordan den globale reduktionsindsats skal styrkes.

Positiv tendens: Priserne falder på afgørende grønne teknologier, og investeringerne og udbredelsen af grønne løsninger som fx solceller er gået stærkt de seneste år.



Scenarier for forventede temperaturstigninger frem mod 2100 (Figur 2.2)

Udledningerne i 2030 vurderes at blive højere end i fremskrivningen

Klimarådet vurderer, at udledningerne i 2030 bliver højere, end regeringens klimafremskrivning fra 2025 viser.

Det skyldes for det første, at regeringens igangværende CCS-udbud kommer til at levere færre reduktioner end forventet i fremskrivningen. Derfor opjusterer Klimarådet fremskrivningens forventede udledninger med 1,0 mio. ton CO₂e.

For det andet vurderer Klimarådet, at fremskrivningen undervurderer udledningerne på en række områder. Det gælder fx udledningerne fra landbrug og landbrugsarealer. Kun i en enkelt sektor (Øvrig transport) vurderer Klimarådet, at fremskrivningen overvurderer udledningerne.



Tendens til over-/undervurdering og usikkerhed om udledningerne (Figur 4.6)

Danmarks 2030-mål er ikke længere anskueliggjort

Klimarådet vurderer samlet set, at regeringens klimaindsats ikke længere anskueliggør, at 70-procentsmålet i 2030 nås.

I vurderingen lægger rådet særlig vægt på, at den nuværende politik sandsynligvis ikke reducerer udledningerne tilstrækkeligt, at regeringen ikke har fremlagt en konkret plan B, der kan indhente det potentielle reduktionsbehov, og at der er kort tid til målet i 2030.

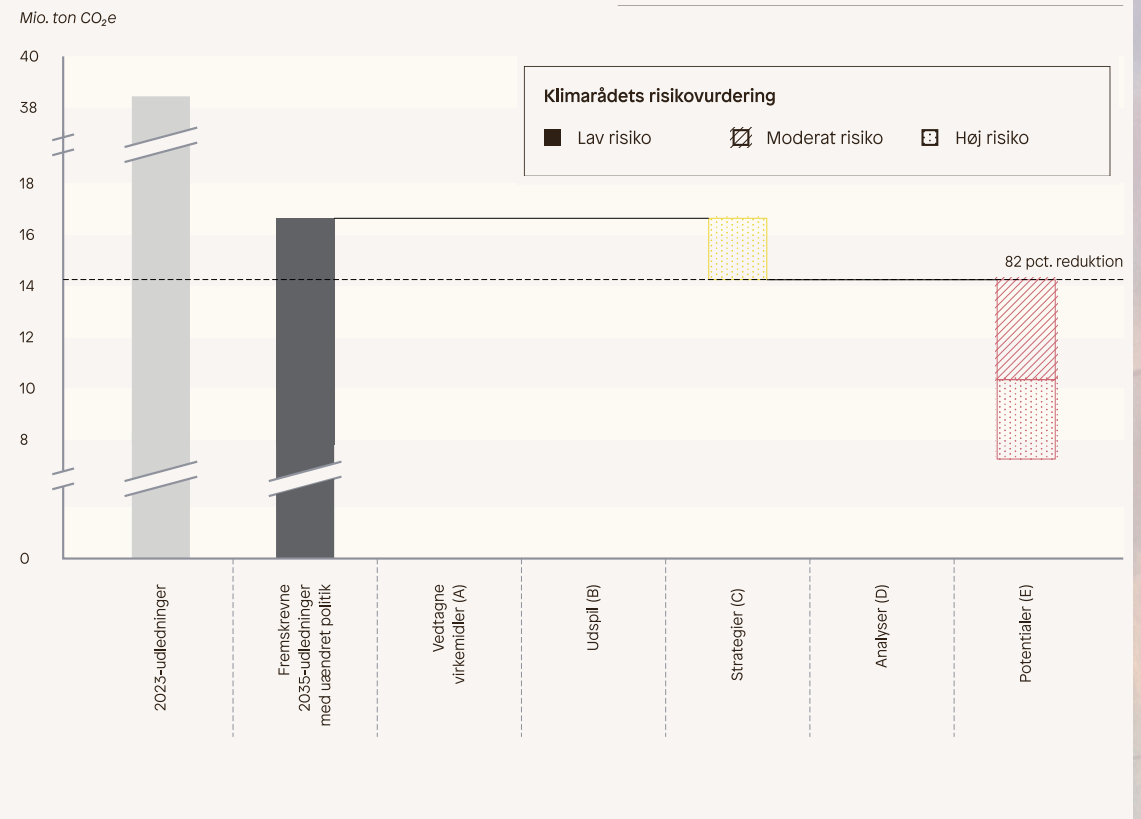
Anskueliggørelse af at vi når 2030-målet, vil ifølge Klimarådet kræve, at regeringen hurtigt tager hånd om centrale risici og usikkerheder.

Danmarks 2035-mål er anskueliggjort i år

Regeringen har i december 2025 fastsat et mål på 82 pct. reduktion af drivhusgasser i 2035. Klimarådet vurderer, at regeringens klimainsats samlet set anskueliggør, at 2035-målet nås.

I vurderingen lægges der særlig vægt på, at regeringen allerede med eksisterende politik forventer at nå 79 pct. reduktion i 2035. Samtidig har regeringen afsat væsentlige midler frem mod 2035, og mållåret er endnu så langt fremme i tid, at regeringen kan nå at konkretisere indsatsen og håndtere risici.

Selvom Klimarådet i år vurderer, at 82-procentsmålet er anskueliggjort, kan vurderingen ændre sig i de kommende år. Og regeringen opfordres til snart at konkretisere vejen mod målopfyldelse og håndtere centrale risici. Ikke mindst fordi det endnu ikke er besluttet, hvilke omstillings-elementer og virkemidler der skal bidrage til målopfyldelsen.



Kortlægning af ny politik og potentialer med effekt i 2035 (Figur 4.10)

Anbefalinger til klimapolitikken rettet mod Danmarks nationale klimamål i 2030

- **Styrk implementeringen.** Regeringen bør styrke implementeringen af den klimapolitik, der allerede er vedtaget. Det kan indebære stramninger af vedtagen regulering på områder, hvor det er nødvendigt, for at indfri ambitionerne i de politiske aftaler. Der er blandt andet behov for at sikre de forventede reduktioner af udledninger fra biogasanlæg og gødningshåndtering gennem strengere regulering. Der er desuden behov for en styrket implementering af trepartsaftalen (se anbefalinger på næste side).
- **Udarbejd og annoncer en konkret plan B for 2030.** Regeringen bør udarbejde en konkret plan B, der kan sandsynliggøre, at 2030-målet nås, hvis implementeringen af den vedtagne klimapolitik ikke lever op til målsætningerne. Planen bør indebære en stramning af den gældende regulering, fx i form af øgede eller hurtigere indfasede afgifter, som skal tilskynde til tidlig omstilling. Planen bør desuden bestå af tiltag, der også er hensigtsmæssige på den lange bane. Plan B bør samtidig annonceres tidligt, da en udmelding om kommende potentielle stramninger vil kunne bidrage til at øge reduktionerne frem mod 2030.

Anbefalinger til en styrket implementering af trepartsaftalen

- **Højere afgift på kulstofrig lavbundsjord.** For at sikre en hurtig udtagning af kulstofrige lavbundsjord bør regeringen hæve drivhusgasafgiften på disse jorder fra det planlagte niveau på 40 kr. pr. ton CO_{2e} til et niveau svarende til cirka 125 kr. pr. ton CO_{2e} i 2028, når afgiften træder i kraft. Det skyldes, at det nuværende afgiftsniveau ikke er tilstrækkeligt til at sikre permanent udtagning i det nødvendige tempo. I dag kan midlertidige tilskud overstige den planlagte afgift, og den nye kvælstofregulering kan gøre det mere attraktivt at fastholde arealerne i drift end at udtage dem.
- **Målrettet skovrejsning.** Regeringen bør sikre, at der rejses skov på de områder, hvor kvælstofudledningen skal mindskes for at nå vandmiljømålene. Klima- og kvælstofreguleringen bør samlet set understøtte denne målretning, da den gør klimaindsatsen billigere for samfundet ved samtidig at bidrage til opfyldelsen af vandmiljømålet.
- **Styrkede incitamentter til ny naturskov (urørt skov).** Regeringen bør fremme opførelsen af ny naturskov (urørt skov), så trepartsaftalens mål om etablering af urørt skov kan realiseres. I dag kan det bedre betale sig at bruge arealerne til andre aktiviteter end urørt skov, hvilket mindsker det forventede klimabidrag, som forventes fra trepartsaftalens arealmål og de danske klimamål.
- **Sikring af ressourcer til sagsbehandling og fremdrift.** Regeringen bør sikre, at kommuner og stat kan lede udtagningsprocessen og varetage sagsbehandlingen i det nødvendige tempo, så udtagningsprojekterne kan realiseres i takt med de politiske mål.

Anbefalinger til klimapolitikken efter 2030

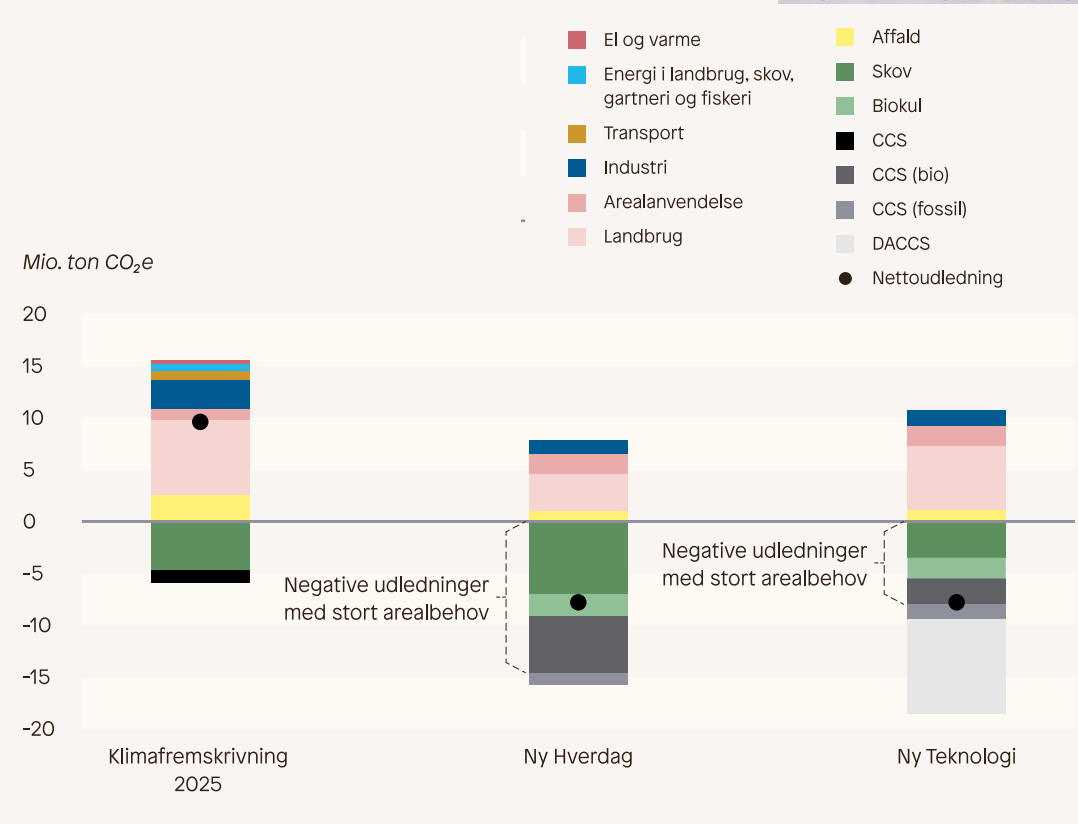
- **Konkretiser vejen til opfyldelse af 2035-målet.** Klimarådet anbefaler, at regeringen snart konkretiserer vejen mod målopfyldelse i 2035. Regeringen bør derfor specificere, hvilke omstillingselementer og virkemidler der skal i spil, og fremrykke en del af de midler regeringen har afsat fra 2034 og frem. Regeringen bør også tage stilling til, hvordan den vil håndtere centrale risici. Vejen til 2035 og håndteringen af risici bør lægge sporene til yderligere reduktioner efter 2035 i lyset af regeringens mål om klimaneutralitet i 2045 og 110 pct. reduktion i 2050.
- **Hæv drivhusgasafgifter efter 2030.** En stigende CO₂e-afgift bør være det centrale virkemiddel til at opfylde klimamålene frem mod 2050. Hovedlinjerne i den fremtidige regulering bør meldes hurtigt ud for at skabe klarhed for virksomhederne, undgå fejlinvesteringer og for at give incitament til at iværksætte tiltag, der også er hensigtsmæssige i et langsigtet perspektiv. Blandt andet bør en sti for afgiftsniveauet for industrien og landbruget meldes ud.
- **Tilskud kan anvendes på andet end CCS.** En afgift kan suppleres af tilskud af forskellige samfundsmæssige hensyn samt til teknologisk udvikling og behovet for negative udledninger. Regeringen bør overveje en balanceret tilgang, hvor den ikke kun satser på én teknologi, og hvor den har den langsigtede omstilling for øje, herunder også behovet for strukturelle ændringer. Til det formål kan en del af tilskudspuljemidlerne, der blev afsat til 2035-målet, med fordel fremrykkes for at tilgodese andre omstillingselementer end CCS og generelt øge sandsynligheden for reduktionseffekter i 2035.

Danmarks klimamål frem mod 2050 kræver negative udledninger

For at nå i mål med 110 pct. reduktion i 2050 er det nødvendigt med store mængder af negative udledninger. Det kræver et stort arealforbrug til produktion af biogent kulstof, og/eller at man satser på teknologi til fangst af CO₂ direkte fra atmosfæren (DACCS). DACCS er en ny teknologi og dermed risikofyldt at satse på.

Behovet for negative udledninger øges yderligere, hvis ikke husdyrproduktionen nedbringes mere, end regeringens politik og klimafremskrivningen lægger op til.

Danmarks opfyldelse af klimamålene bør ske på en måde, der tager hensyn til, at biogent kulstof er en knap global ressource. Hvis Danmark vil nå i mål i 2050 ved at importere kulstof, risikeres det, at udledningerne enten øges i udlandet eller skader biodiversiteten i landene uden for Danmark. Dermed undermineres hensigten med et ambitiøst dansk klimamål, og det udfordrer Danmarks ambition om at være et foregangsland.



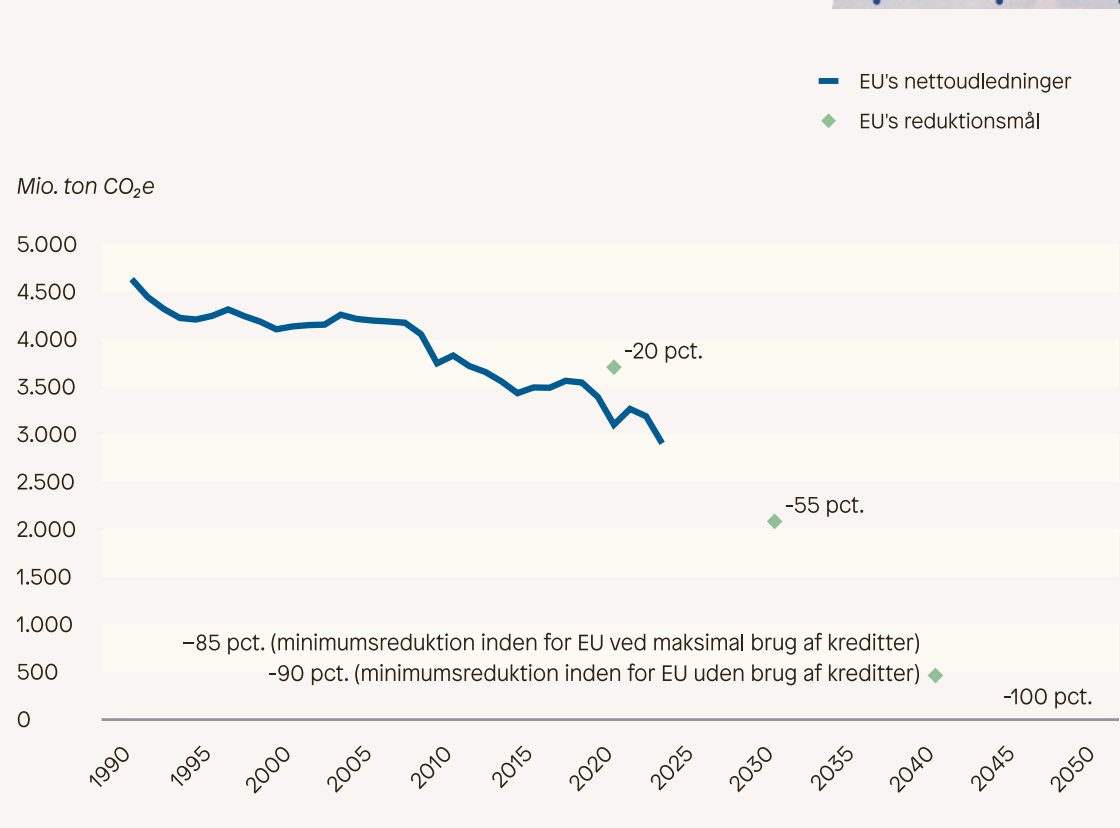
Udledninger og negative udledninger i 2050 i forskellige scenarier (Figur 4.18)

EU's klimaregulering skal tilpasses det nye 2040-mål

EU har vedtaget et klimamål for 2040 på 90 pct. reduktion i forhold til 1990. EU har besluttet, at op til 5 pct. af målet kan nås ved at bruge internationale kreditter, og at EU's kreditter for permanent kulstoffjernelse skal integreres i kvotehandelssystemet. Begge kredittyper rummer væsentlige risici og muligheder.

Klimareguleringen for 2040-målet vil også omfatte en revision af kvotesystemet. Klimarådet stiller her skarpt på EU's luftfart, som er utilstrækkeligt reguleret, og hvor non-CO₂-effekter er helt uregulerede i dag.

Endelig er det uafklaret, hvordan landbrugets udledninger skal reguleres. Kommissionen har foreslået budgettet for den næste fælles landbrugspolitik, der vil udgøre en væsentlig økonomisk ramme for omstillingen af landbruget frem mod 2040.



Overblik over EU's klimamål (Figur 3.1)

Anbefalinger til regeringens arbejde med at styrke EU's klimaregulering ift. anvendelse af kreditter

Internationale kreditter i EU's 2040-mål

- Kommissionen bør spille en central rolle i at styre EU's kreditanvendelse, blandt andet for at sikre høj gennemsigtighed og supplerende kvalitetskrav, hvis relevant.
- EU bør i en indledende fase begrænse køb af klimakreditter til projektyper, hvor høj kvalitet kan sikres. Samtidig bør EU tidligt melde klare kvalitetskrav ud internationalt.
- Internationale kreditter bør anvendes på en måde, der sikrer, at der fortsat er stærke incitamenter til nationale reduktioner i EU og en omkostningseffektiv vej mod 2050-målet.

EU's kreditter for permanent kulstoffjernelse i kvotesystemet

- Der bør indføres regler, der sikrer retvisende klimagevinster ved biobaserede EU-kreditter, og der bør sikres en retvisende prissætning af kreditterne på markedet.
- Integrationen af permanent kulstoffjernelse i EU's kvotesystem bør ske forsigtigt. EU bør blandt andet sætte et loft over mængden af biobaserede EU-kreditter i kvotesystemet.
- EU bør støtte forskning, udvikling og demonstration af nye metoder til kulstoffjernelse uden for kvotesystemet og under hensyn til metodernes miljøeffekter set i et livscyklusperspektiv.
- EU bør intensivere indsatsen for at fastholde og øge nettooptaget i LULUCF-sektoren, fx ved at sætte en pris på udledninger og optag i denne sektor.

Anbefalinger til regeringens arbejde med at styrke EU's klimaregulering af luftfarten og landbruget

Kvotesystemet for luftfarten

- Kvotesystemet bør udvides til at omfatte flyvninger ud af EU. Udvidelsen bør indrettes på en måde, der spiller hensigtsmæssigt sammen med øvrig regulering af luftfarten.
- EU bør allerede nu regulere luftfartens udledninger af non-CO₂-gasser og -partikler, der påvirker klimaet. På sigt bør non-CO₂-effekterne integreres fuldt ud i et udvidet kvotesystem.

Den fælles landbrugspolitik

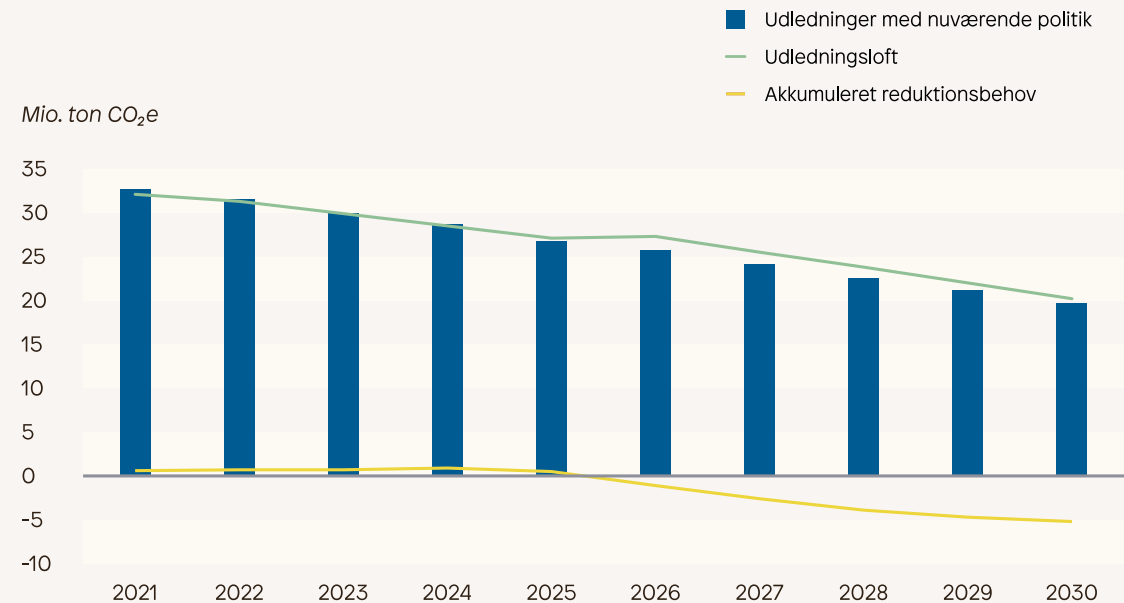
- Den direkte landbrugsstøtte bør omlægges, så den fremmer de nødvendige arealomlægninger, særligt udtagningen af kulstofrige lavbundsjord. Herudover bør den direkte støtte sidestille klima- og naturprojekter med fx vandmiljøprojekter.
- EU bør sikre et fokus på strukturel omstilling i landbruget ved at støtte ekstensiv frem for intensiv husdyrproduktion og ved at omlægge produktionsafhængig støtte til klimaformål.
- EU bør fastholde kravet om øremærkede midler til klima- og miljøformål i landbrugspolitikken og sikre, at midlerne anvendes på en måde, der giver dokumenterbare klimabidrag.
- EU bør regulere landbrugets drivhusgasudledninger gennem et fælles prissignal, da den nuværende regulering af landbruget ikke kan sikre tilstrækkelige og rettidige reduktioner.

Danmark forventes at leve op til de fleste af sine EU-forpligtelser

Danmark ser med nuværende politik ud til at leve op til sine forpligtelser under EU's byrdefordelingsaftale, som blandt andet omfatter udledninger fra transport og landbrug, samt fra LULUCF-forordningen, der omfatter udledninger og optag fra landbrugsarealer og skov.

Samtidig forventes Danmark at leve op til størstedelen af delforpligtelserne under EU's direktiv for vedvarende energi og energieffektiviseringsdirektivet.

Forpligtelsen vedrørende andelen af vedvarende energi i industrien i 2030 forventes dog ikke opfyldt, og det kan også være nødvendigt at gennemføre yderligere tiltag for at overholde energieffektiviseringsforpligtelserne i offentlige bygninger og erhvervsbygninger.



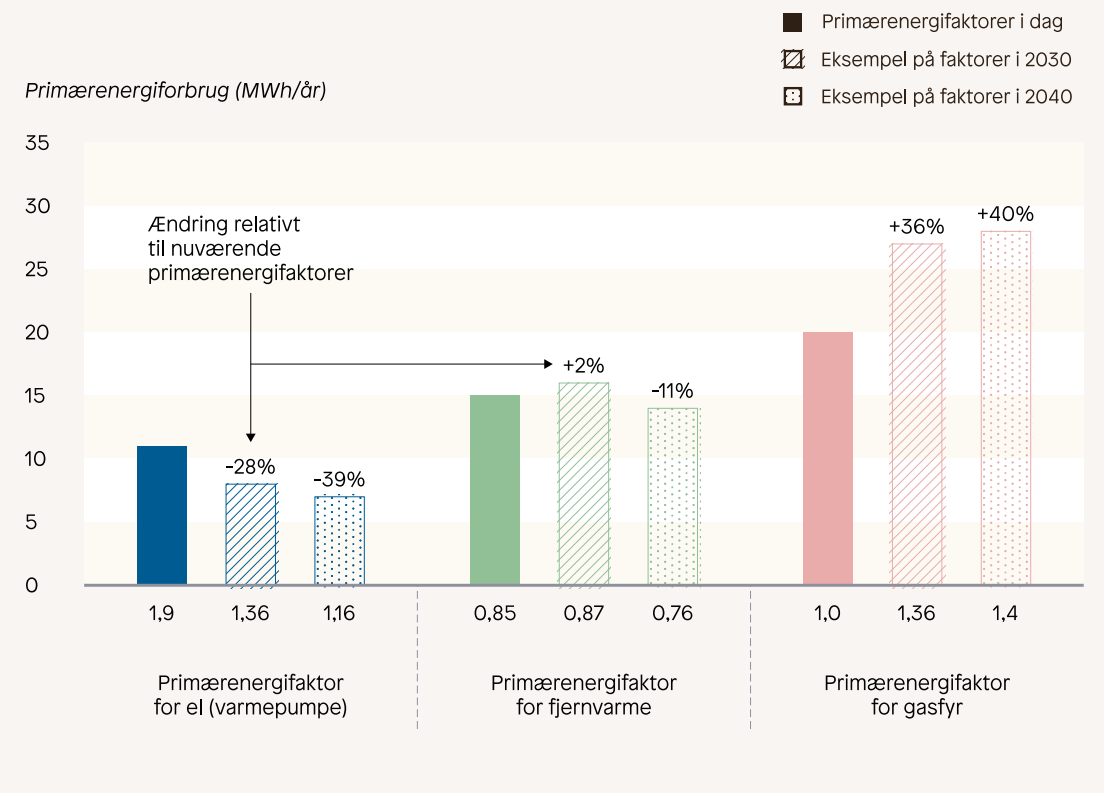
Danmarks ESR-forpligtelse fra 2021 til 2030 (Figur 5.1)

Ikke alle energiforpligtelser i offentlige bygninger og erhvervsbygninger opfyldes

Danmark forventes at overholde bygningsdirektivets forpligtelse om energieffektivisering af boliger frem mod 2035.

Flere politiske tiltag forventes dog at være nødvendige for at sikre tilstrækkelig effektivisering i offentlige bygninger og erhvervsbygninger.

Opfyldelsen af direktivets forpligtelser afhænger af en række fortolkninger i direktivet, herunder definitionen af primærenergifaktorer og nulemissionsbygninger.



Ændringen i primærenergiforbruget i en bygning baseret på den forventede udvikling i primærenergifaktorer (Figur 5.3)

Konsekvenser af energirenovering afhænger af beregningsmetode

Klimarådet har fået gennemført et litteraturstudie om konsekvenserne af at fastsætte niveauet for energimæssig ydeevne på forskellige måder.

Fastsættelsen af niveauet kan tage udgangspunkt i henholdsvis privatøkonomiske eller samfundsøkonomiske beregningsprincipper.

Ved at tage udgangspunkt i de samfundsøkonomiske principper er det muligt at indregne flere positive effekter af at energirenovere, fx forbedret indeklima og miljø- og klimaforbedringer. Energirenovering kan dog også være både dyrt og uhensigtsmæssigt for den enkelte bygningsejer og kan derfor kræve målrettet økonomisk politik.

Litteraturstudiet kan findes på Klimarådets hjemmeside [her](#).

Øvrige anbefalinger fra Klimarådet

Anbefalinger til en revideret klimalov

Klimarådet fremsatte senest i *Statusrapport 2025* en række anbefalinger til en revideret klimalov. Følgende anbefalinger kan særligt fremhæves:

- Skab klarhed om de langsigtede klimamål.
- Styrk den globale klimaindsats.
- Skab klarhed om opgørelsesmetoden for målopfyldelse.
- Genbesøg klimalovens årshjul.

Klimarådets virkemiddelkatalog

Interesserede kan også finde et overblik over alle rådets anbefalinger til konkrete klimatiltag i virkemiddelkataloget på [Klimarådets hjemmeside](#).